

	<b>CONTRALORÍA GENERAL DE SANTANDER</b>	<b>CÓDIGO: REPE-61-01</b>
	<b>RESOLUCIONES</b>  <b>DESPACHO DEL CONTRALOR GENERAL DE SANTANDER</b>	Página 1 de 14

RESOLUCIÓN NÚMERO ( **000633** ) DE 2023

31 OCT 2023

Por la cual se hace un pronunciamiento del Control de contratación de Calamidad Pública – Urgencia manifiesta Artículo 43 de la ley 80 de 1993, Ley 1150 de 2007, Decreto 1082 de 2015, la Ley 1523 de 2012 y la Ley 1952 de 2019.

### LA CONTRALORA GENERAL DE SANTANDER (E)

En uso de sus atribuciones constitucionales y legales, formaliza el siguiente pronunciamiento.

### VISTOS

Procede el Despacho de la Contralora General de Santander (E) a realizar un pronunciamiento de la contratación suscrita por el municipio de Landázuri Santander, con fundamento en el Decreto No. 68 del 28 de agosto de 2023 por medio del cual se declara la Calamidad Pública para atender contingencias suscitadas por las fuertes lluvias en el municipio

### ANTECEDENTES

Los argumentos expuestos por el señor **MARLON ADRIAN BALLE CASTELLANOS** Alcalde del municipio de Landázuri, Santander, en el Acto Administrativo de declaratoria de la Calamidad Pública son las que a continuación se refieren:

"(...)

16. Que de conformidad con la reunión efectuada el veinticuatro (24) de agosto de 2023 por el Comité Municipal de Gestión del Riesgo de Landázuri, se dio a conocer por parte del Secretario de Planeación, Ingeniero Cristóbal Cadena, informe respecto de las afectaciones ocurridas en las diferentes zonas del municipio durante lo corrido en el mes de agosto de 2023, en ocasión a las fuertes lluvias, originando siniestros en las averías en los componentes del sistema de abastecimiento de agua, en los sistemas de abasto, en las vías públicas y la infraestructura educativa los cuales se describen a continuación:

15. Que de acuerdo a los criterios para la declaratoria de calamidad Pública, el Comité Municipal de Gestión del Riesgo de Landázuri - Santander, convocó a reunión extraordinaria para el día veinticuatro (24) de agosto de 2023, con el fin de presentar "los reportes notificados por habitantes del área rural y urbana en cuanto a las afectaciones presentadas por las fuertes lluvias que se han registrado en los últimos días en el municipio." 14. Que el artículo 4° del Decreto Nacional No. 2113 de 2022 con relación al Plan de Acción Específico en concordancia con lo dispuesto en el artículo 61 de la Ley 1523 de 2012, la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres precisó desarrollar un Plan de Acción Específico para la rehabilitación y reconstrucción de las áreas afectadas, con una visión de adaptación al cambio climático basada en soluciones de la naturaleza y participativa, que será de obligatorio cumplimiento por todas las entidades públicas o privadas que deban contribuir a su ejecución, y en

*Escuchamos, Observamos, Controlamos*

	<b>CONTRALORÍA GENERAL DE SANTANDER</b>	<b>CÓDIGO: REPE-61-01</b>
	<b>RESOLUCIONES</b>  <b>DESPACHO DEL CONTRALOR GENERAL DE SANTANDER</b>	<b>Página 2 de 14</b>

*el ámbito de sus competencias. Asimismo, ordenó que el Plan de Acción Especifico se elabore considerando, además de los principios de la Ley 1523 de 2012, el reconocimiento y la garantía de los derechos humanos con énfasis en la soberanía y seguridad alimentaria, aplicando el enfoque diferencial y con perspectiva de género, teniendo en cuenta las diferentes realidades y dinámicas territoriales y culturales, los conocimientos y saberes tradicionales y ancestrales, y demás a que haya lug medidas de actuacio "Evento No, 01: durante el mes de agosto, se presentó temporada de lluvias, generando múltiples afectaciones en nuestro municipio los cuales se reportan a continuación:*

*"Evento No, 01: durante el mes de agosto, se presentó temporada de lluvias, generando múltiples afectaciones en nuestro municipio los cuales se reportan a continuación:*

*Árboles que representan riesgo. Por las fuertes lluvias y los vientos presentados arboles de una gran magnitud han puesto en riesgo viviendas.*

*Infraestructura educativa: Debido a las lluvias presentadas se generaron fuertes deslizamientos de tierra que ponen en riesgo la sede educativa ubicada en la vereda el Tagual, generando pánico en la población y aumentando la deserción escolar en la vereda.*

*Vías: Se presentan afectaciones en las carreteras de las veredas Diviso, Genderales, Cucuchonales, Corinto, Nacumales, Bajo Jordán, Guayabita, Portones y Rio Blanco Alto ya que las fuertes lluvias aumentan de forma significativa las afectaciones en la calzada así como en las estructuras como alcantarillas y hundimientos viales.*

*Acueductos: Los acueductos de las veredas presentaron afectación ya que sus bocatomas sufrieron algunos deslizamientos de tierra haciendo que estos se deterioraran en su infraestructura y quedaran en riesgo de no abastecer a la comunidad de agua.*

*Evento No, 02: durante el mes de agosto, se presentó temporada de lluvias, generando múltiples afectaciones en nuestro municipio los cuales se reportan a continuación:*

*Infraestructura educativa: Se presentan afectaciones en la escuela de la vereda la Azufrada, relacionadas con las agrietamiento y averías en la estructura de la sede educativa que hace que los niños deban recibir clases en lugar alterno sin el cumplimiento de condiciones mínimas clases para recibir sus*

*Vías: Por las lluvias presentadas el caudal de agua que transita por las vías aumenta de forma significativa causando algunas afectaciones debido a que las vías carecen de obras de alcantarillas drenaje Las veredas afectadas son San Marino, San Fernando, San Ignacio y San Pedro del Opón.*

*Acueductos: Los acueductos de los centros poblados de los corregimientos Rio Blanco y Miralindo presentaron afectación ya que sus bocatomas sufrieron algunos deslizamientos de tierra haciendo que estos se deterioraran en su infraestructura y quedaran en riesgo de no abastecer a la comunidad de agua potable. Así mismo, se presentaron afectaciones en las redes de distribución a causa de que las condiciones topográficas de la*

*Escuchamos, Observamos, Controlamos*

zona y la inestabilidad de los terrenos potencializan la presencia de estas eventos-

*Evento No, 03: durante del mes de agosto, se presentó temporada de lluvias, generando múltiples afectaciones en nuestro municipio los cuales se reportan a continuación:*

*Vías: En diferentes sectores rurales del municipio algunos puentes han presentado afectaciones en las veredas Guamos, Los Planes, Buenos Aires, Kilometro 15, Vizcainos, Chontarales y el Retiro, debido a las lluvias presentadas en los últimos días ya que las crecientes del río Guayabito a afectado la infraestructura de los puentes localizados en la vereda kilómetro 15 y la entrada vereda San Fernando; así como puentes de madera localizados en la veredas los guamos, Sector los planes entre otros. Así mismo las vías han tenido afectaciones relacionadas con pérdida de banca y, deslizamientos hundimientos.*

*Acueducto: El aéreo de la red de abastecimiento de agua potable del casco urbano en el sector del barrio la atalaya, se cayó debido a las fuertes lluvias dejando a gran parte de la población de este sector suministro de agua. Así mismo, el acueducto de la vereda el diamante a sufrido afectaciones relacionadas con daños sistema de captación, líneas de conducción y otros de abasto componentes del sistema veredal.*

*Educación: la sede A del colegio Miralindo sufrió afectación en algunas aulas, razón por la cual los estudiantes están recibiendo clases en Kioskos improvisados sin las condiciones mínimas desarrollar correctamente para el proceso educativo".*

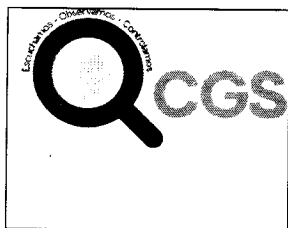
*17. Que, en referida reunión extraordinaria convocada por el Comité Municipal de Gestión del Riesgo de Landázuri, hicieron intervención varios de sus integrantes, como lo fue el Doctor Juan de Dios Hernández Quiroga, Gerente de la empresa pública SERVILAN, señalando que:*

*"debido a las fuertes lluvias y los vientos el aéreo del sector La Atalaya se presentó el colapso y se requiere o bien sea su reemplazo o el cambio del trazo de la línea de distribución que conduce desde la planta de tratamiento de agua hacia el casco urbano. Una vez más reitera analizar la posibilidad de adquirir una planta de tratamiento de agua ya que la existente es insuficiente para tratar el caudal necesario para satisfacer la demanda de agua. Cabe resaltar adecuada que el casco urbano no cuenta con una red de distribución para el suministro de agua lo que hace que se presente racionamiento con una frecuencia promedio de 5 días. Es por ello, que dado que el sistema cuenta para la distribución de agua al casco urbano con dos aéreos de los cuales uno colapsó y nos tiene en una situación alarmante para poder garantizar la prestación del servicio".*

*Dentro de la participación del Comité, la Doctora Alieth Milena Rivera Murillo, gerente de la ESE Hospital Integrado Landázuri hace manifestación verbal, sealando que:*

*"se debe tener en cuenta el tema del box coulvert que sostiene la parte baja de la cabecera municipal, y solicita apoyo al presidente del CMGRD y al gerente de empresas públicas SERVILAN para realizar levantamiento de un árbol que cayó sobre una fuente hídrica, alternativa para el abastecimiento de Agua Potable de la ESE HOSPITAL INTEGRADO DE*

*Escuchamos, Observamos, Controlamos*



*LANDAZURI con los pues ellos no cuentan con el personal ni implementos necesarios para realizar este trabajo".*

*Por su lado, el Personero Municipal, Doctor Carlos Ordoez Barbosa, en su intervención expone que:*

*"respecto a las obras adelantadas por INVIAS en la entrada de la vereda de Corinto, no han sido lo más exitosas ya que se han presentado varios inconvenientes pues se han presentado varias afectaciones adicionales sin contar con el tiempo que han gastado en esta obra y aun así no han terminado. Es de resaltar que esta emergencia también se presentó por las fuertes lluvias que llevaron a la estabilización del talud superior y condujo a un proceso erosivo incluso al cierre de la vía nacional y mediante resolución expedida por el INVIAS en su momento".*

*Finalmente, manifiesta el alcalde Municipal, Marlon Adrián Ballen Castellanos, en su condición de presidente del CMGRD manifiesta que "respecto al box coulvert se debe hacer una que sostiene la parte baja de la cabecera municipal solicitud de DESASTRES DEPARTAMENTAL apoyo a LA OFICINA PARA LA GESTION DEL RIESGO DE pidiendo apoyo para intervenir de forma estructura. segura y oportuna dicha*

*Adicional a esto también reitera el caso de los puentes sobre el rio Guayabito en los sectores Kilometro 21 por el cual pasan habitantes de las veredas San Fernando, Quebraditas, La J donde circulan habitantes de y, Kilometro 15 por las veredas Vizcaínos, Los Guamos, Los Planes, Cerro de Armas y Morro Negro, indica que se han adelantado intervenciones en estas estructuras de esos que han mitigado el avance daos pero que a la fecho han sido insuficientes y debemos realizar unas intervenciones urgentes para salvaguardar estas estructuras.*

*Seguidamente, el alcalde municipal solicita que para atender de manera declare oportuna estas situaciones se la calamidad pública".*

*18. Que en el informe reportado por el Secretario de Planeación Municipal, se indica que las zonas de afectación por las fuertes lluvias presentadas para las fechas 17, 21 y 23 de agosto de 2023, son las siguientes:*

- 1. Sede educativa ubicada en la vereda el Tagual.*
- 2. Las carreteras de las veredas Diviso, Genderales, Cucuchonales, Corinto, Nacumales, Bajo Jordán, Guayabita, Portones y Rio Blanco Alto.*
- 3. La escuela de la vereda la Azufrada, relacionadas con las agrietamiento y averías en la estructura de la sede educativa.*
- 4. Las vías que conducen a las veredas afectadas son San Marino, San Fernando, San Ignacio y del San Pedro del Opón.*
- 5. Los acueductos de los centros poblados de los corregimientos Rio Blanco y Mira lindo.*
- 6. Las vías de las veredas Guamos, Los Planes, Buenos Aires, Kilometro 15, Vizcainos, Chontarales y el Retiro, debido a las lluvias presentadas en los últimos días ya que las crecientes del rio Guayabito a afectado la infraestructura de los puentes localizados en la vereda kilómetro 15y la*

*Escuchamos, Observamos, Controlamos*

*entrada vereda San Fernando; así como puentes de madera localizados en las veredas los guamos, Sector los planes entre otros.*

*7. El aéreo de la red de abastecimiento de agua potable del casco urbano en el sector del barrio la atalaya.*

*19. Que las afectaciones ocasionadas por las fuertes lluvias, mencionadas en el numeral anterior, representa pérdidas y riesgos de gran importancia a la comunidad, especialmente a la población campesina del municipio de Landázuri, pues los daos que se han generado en las vías del Municipio imposibilitan el transporte de carga con alimentos fruto de su producción agrícola y ganadera, por otro lado, otra de las contingencias es el déficit en el abastecimiento de agua potable en algunas de las poblaciones del municipio y finalmente, y no menos importante el incremento de la deserción escolar a falta de una infraestructura que salvaguarde la integridad de los educandos, docentes y demás personal que la integra, por lo tanto, se hace predominante que las autoridades municipales tomen las acciones a las que haya lugar, para salvaguardar la vida, la integridad, vivienda digna y el desarrollo económico y social de los habitantes del municipio.*

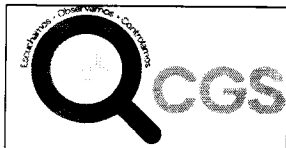
*20. Que, por lo anteriormente expuesto, el alcalde de Landázuri, en su calidad de jefe de la administración local, en aplicación y cumplimiento de los procedimientos y mandatos establecidos en la Ley 1523 de 2012 y el Decreto Nacional No. 2113 de 2022 considera necesario realizar la declaratoria de Calamidad Pública, considerando especialmente los criterios establecidos en el artículo 59 de la Ley 1523 de 2012 respecto a las zonas afectaciones por las lluvias acaecidas los días 17, 21 y 23 de procedente: agosto de 2023, considera*

- Apoyar a la población escolar para una ubicación geográfica segura.*
- Apoyo a comunidades para la rehabilitación de sistemas de abasto y recuperación de movilidad vial.*
- Brindar ayuda y acompañamiento a la población para la rehabilitación afectaciones presentadas y reconstrucción de las y la recuperación de la movilidad vial de la región.*
- Apoyar a las comunidades con la rehabilitación de los sistemas de acueducto veredal.*
- Adelantar acciones tendientes con la recuperación de la movilidad en los corredores viales afectados.*
- Intervenir las sedes educativas afectadas y que han sido afectadas anteriormente. por estas situaciones descritas*

*21. Que el Consejo Municipal de Gestión de Desastres del Municipio de Landázuri acordó elaborar y aprobar un Plan de Acción Especifico que incluya actividades de la fase de respuesta, recuperación y rehabilitación de las áreas afectadas por la temporada de lluvias, con acciones de intervención prospectivas correctivas, y manejo del desastre conforme lo establece la Ley 1523 de 2012.*

*22. Que el Consejo Municipal de Gestión del Riesgo de Desastres del Municipio de Landázuri en reunión de (24) de agosto de 2023 y a través de Acta No, 11 de idéntica fecha tomó las decisiones: siguientes*

*Escuchamos, Observamos, Controlamos*



a) Que ante los resultados presentados por los Informes se deben de tomar medidas atender y superar la situación urgente para presentada, referente al riesgo inminente en la comunidad fuertes lluvias por las con vientos que vienen afectando a diferentes comunidades.

b) Declarar la calamidad pública en conformidad con lo sustentado en la presente acta lo y de acuerdo a estipulado en el artículo 58 de la entiende ley 1523 de 2012: "Para los efectos de la presente ley, se por calamidad pública, el resultado varios eventos que se desencadena de la manifestación de uno o naturales o antropogénicos no intencionales que al encontrar condiciones de vulnerabilidad propicias en las personas, los bienes, la infraestructura, los medios de subsistencia, la prestación económicas de servicios o los recursos ambientales, causa daos o pérdidas humanas, materiales, o ambientales, generando una alteración intensa, grave y extendida en las condiciones normales de funcionamiento de la población, en el municipio, respectivo territorio, que exige al distrito, o departamento ejecutar acciones de respuesta, rehabilitación y reconstrucción", con el fin de realizar las apropiaciones presupuestales que se requieran y realizar los trámites administrativos y contractuales a que haya lugar para atender los daos generados a la comunidad.

c) Autorizar al alcalde del municipal para que, frente a la carencia de recursos en el Fondo Municipal para la Gestión del Riesgo, solicite apoyo inmediato a los entes departamentales y nacionales con el propósito de atender a los damnificados, realizar las intervenciones que corresponda, basados en los principios de subsidiariedad, complementariedad y concurrencia en temas de emergencias nos colaboren con la asignación de recursos para atender a la población afectada, dado que la necesidad supera la capacidad operativa, económica y de reacción en caso de casos adicionales.

(...)


25. Que revisados los recursos y presupuesto necesario para ejecutar la reducción circunstancias y manejo de las que dan origen al presente decreto, se pudo constatar que se supera la respuesta del municipio capacidad de de Landázuri, razón por la cual se hace necesaria concurrencia, subsidiariedad apelar a los principios de y a la solidaridad de las entidades que hacen parte del sistema de Gestión del riesgo.

...

29. Que de conformidad con el Decreto No.2113 de primero (1) de noviembre de 2022, proferido por el presidente de la República de Colombia, Gustavo Petro Urrego se declara en su artículo 1, Situación de Desastre de Carácter Nacional en todo el territorio colombiano por el termino de doce (12) meses.

30. Que, en consecuencia, se requiere declarar la calamidad Pública en el Municipio de Landázuri - Santander, implementar las medidas con carácter urgente traducidas en un plan de acción tendiente a concretar acciones a corto, mediano y largo plazo, buscando garantizar la vida, de integridad personal y bienes los habitantes que residen y desarrollan actividades en el Municipio, por alteración intensa, grave y extendida en las condiciones normales de funcionamiento de la población.

*Escuchamos, Observamos, Controlamos*

	<b>CONTRALORÍA GENERAL DE SANTANDER</b>	<b>CÓDIGO: REPE-61-01</b>
	<b>RESOLUCIONES</b>  <b>DESPACHO DEL CONTRALOR GENERAL DE SANTANDER</b>	<b>Página 7 de 14</b>

Por lo expuesto;

**DECRETA**

**ARTICULO PRIMERO: - SITUACIÓN DE CALAMIDAD.** Declarar la Situación de Calamidad Pública en el Municipio de Landázuri - Santander, en especial en las zonas: Vereda el Tagual, Veredas Diviso, Genderales, Cucuchonales Corinto, Nacumales, Bajo Jordán, Guayabita, Portones y Río Blanco Alto, escuela de la Vereda la Azufrada, Veredas San Marino, San Fernando, San Ignacio y San Pedro del Opón, Centros poblados de los corregimientos Río Blanco y Miralindo, Veredas Guamos, Los Planes, Buenos Aires, Kilometro 15, Vizcainos, Chontarales y el Retiro, Vereda kilómetro 15 y la entrada Vereda San Fernando; así como puentes de madera localizados en las veredas los Sector guamos, los planes y el aéreo de la red de abastecimiento de agua potable del casco urbano en el sector del barrio la atalaya, teniendo en cuenta lo expuesto, conceptuado y aprobado por el Consejo Municipal de Gestión del Riesgo en acta de fecha veintiocho (28) de agosto de 2023, por el término de seis (6) meses, prorrogable hasta por otros seis (6), de acuerdo a la evaluación, seguimiento y aprobación que realice el Consejo Municipal de Gestión del Riesgo..

(...)

Dentro de los soportes documentales y contractuales que acompañan esta declaratoria de calamidad en el Municipio Landázuri, Santander, se encuentra Un CD/ARCHIVO con los siguientes archivos:

1. Decreto No 068 del 28 de agosto de 2023.
2. - Acta No 11 del 24 de agosto de 2023 Reunión Consejo Municipal de Gestión del Riesgo Desastre
3. Acta No 12 del 28 de agosto de 2023 Reunión Ordinaria Consejo Municipal de Gestión del Riesgo Desastre
4. Acta No 13 del 06 de septiembre de 2023 Reunión Ordinaria Consejo Municipal de Gestión del Riesgo Desastre
5. -Plan de Acción Especifico
6. -Cronograma Plan de acción específico para la recuperación.
7. -Presupuesto de obra
8. -Requerimiento técnico No. 069
9. -Carta presentación propuesta
10. -Propuesta
11. Anexos presupuesto.
12. Solicitud de certificado de disponibilidad presupuestal de gastos.
13. -Designación de evaluador
14. -Acta de idoneidad y experiencia
15. -Estudios previos y de conveniencia
16. -Acta de verificación de requisitos del contratista
17. -Certificados de Disponibilidad presupuestal
18. -Registro presupuestal
19. -Garantías
20. -Pólizas suscritas al contrato.
21. -Contrato No 179 de 2023.

*Escuchamos, Observamos, Controlamos*

	<b>CONTRALORÍA GENERAL DE SANTANDER</b>	<b>CÓDIGO: REPE-61-01</b>
	<b>RESOLUCIONES</b>  <b>DESPACHO DEL CONTRALOR GENERAL DE SANTANDER</b>	<b>Página 8 de 14</b>

## CONSIDERACIONES

El asunto que ocupa la atención de este ente de control es la contratación suscrita con ocasión de la declaratoria de calamidad pública realizada en el municipio de Landázuri Santander (Decreto 068 del 28 de agosto de 2023), para atender contingencias suscitadas por las fuertes lluvias en el municipio, por lo que resulta oportuno reflexionar sobre este concepto en los siguientes términos:

En primer lugar, la Ley 1523 del 24 de abril de 2012, por la cual se adopta la política nacional de gestión del riesgo de desastres, se establece el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres y se dictan otras disposiciones, de manera destacada para el presente caso prescribe lo siguiente:

***“Artículo 57** sobre la Declaratoria de situación de calamidad pública, “Los gobernadores y alcaldes, previo concepto favorable del Consejo Departamental, Distrital o Municipal de Gestión del Riesgo, podrán declararla situación de calamidad pública en su respectiva jurisdicción. Las declaratorias de situación de calamidad pública se producirán y aplicarán, en lo pertinente, de conformidad con las reglas de la declaratoria de la situación de desastre”.*

A su vez el artículo 58 ibidem, establece el concepto de Calamidad pública:

*“Para los efectos de la presente ley, se entiende por calamidad pública, el resultado que se desencadena de la manifestación de uno o varios eventos naturales o antropogénicos no intencionales que al encontrar condiciones propicias de vulnerabilidad en las personas, los bienes, la infraestructura, los medios de subsistencia, la prestación de servicios o los recursos ambientales, causa daños o pérdidas humanas, materiales, económicas o ambientales, generando una alteración intensa, grave y extendida en las condiciones normales de funcionamiento de la población, en el respectivo territorio, que exige al distrito, municipio, o departamento ejecutar acciones de respuesta, rehabilitación y reconstrucción”.*


Sobre los Criterios para la declaratoria de desastre y calamidad pública el **Artículo 59.** establece:

*“La autoridad política que declare la situación de desastre o calamidad, según sea el caso, tendrá en consideración los siguientes criterios:*

- 1. Los bienes jurídicos de las personas en peligro o que han sufrido daños. Entre los bienes jurídicos protegidos se cuentan la vida, la integridad personal, la subsistencia digna, la salud, la vivienda, la familia, los bienes patrimoniales esenciales y los derechos fundamentales económicos y sociales de las personas.*
- 2. Los bienes jurídicos de la colectividad y las instituciones en peligro o que han sufrido daños. Entre los bienes jurídicos así protegidos se cuentan el orden público material, social, económico y ambiental, la vigencia de las instituciones, políticas y administrativas, la prestación de los servicios públicos esenciales, la integridad de las redes vitales y la infraestructura básica.*
- 3. El dinamismo de la emergencia para desestabilizar el equilibrio existente y para generar nuevos riesgos y desastres.*
- 4. La tendencia de la emergencia a modificarse, agravarse, reproducirse en otros territorios y poblaciones o a perpetuarse.*

*Escuchamos, Observamos, Controlamos*



	<b>CONTRALORÍA GENERAL DE SANTANDER</b>	<b>CÓDIGO: REPE-61-01</b>
	<b>RESOLUCIONES</b>  <b>DESPACHO DEL CONTRALOR GENERAL DE SANTANDER</b>	<b>Página 9 de 14</b>

5. La capacidad o incapacidad de las autoridades de cada orden para afrontar las condiciones de la emergencia.
6. El elemento temporal que agregue premura y urgencia a la necesidad de respuesta.
7. La inminencia de desastre o calamidad pública con el debido sustento fáctico”.

Sobre el Régimen normativo Especial para Situaciones de Desastre y Calamidad Pública, el **Artículo 65.** determina:

*“Declaradas situaciones de desastre o calamidad pública, conforme a lo dispuesto en el Capítulo VI de esta ley, en la misma norma se determinará el régimen especial aplicable de acuerdo con los antecedentes, la naturaleza, la magnitud y los efectos del desastre o calamidad pública. Las normas versarán entre otras materias sobre contratación del Estado, empréstitos, control fiscal de recursos; ocupación, adquisición, expropiación, demolición de inmuebles e imposición de servidumbres; reubicación de asentamientos, solución de conflictos, moratoria o refinanciación de deudas, suspensión de juicios ejecutivos, créditos para afectados, incentivos para la rehabilitación, reconstrucción y el desarrollo sostenible; administración y destinación de donaciones y otras medidas tendientes a garantizar el regreso a la normalidad”.*

El artículo 66. Establece como “Medidas especiales de contratación, las siguientes:

*“Salvo lo dispuesto para los contratos de empréstito interno y externo, los contratos que celebre la sociedad fiduciaria para la ejecución de los bienes, derechos e intereses del Fondo Nacional de Gestión del Riesgo o los celebrados por las entidades ejecutoras que reciban recursos provenientes de este fondo o los celebrados por las entidades territoriales y sus fondos de gestión del riesgo, relacionados directamente con las actividades de respuesta, de rehabilitación y reconstrucción de las zonas declaradas en situación de desastre o calamidad pública, se someterán a los requisitos y formalidades que exige la ley para la contratación entre particulares, con sujeción al régimen especial dispuesto en el artículo 13 de la Ley 1150 de 2007, y podrán contemplar cláusulas excepcionales de conformidad con lo dispuesto en los artículos 14 a 18 de la Ley 80 de 1993.*

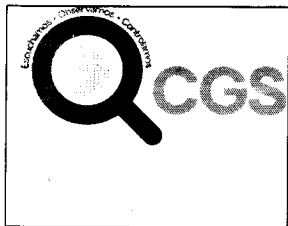
**Parágrafo.** Los contratos celebrados por las entidades territoriales en virtud del artículo anterior se someterán al control fiscal dispuesto para los celebrados en el marco de la declaratoria de urgencia manifiesta contemplada en los artículos 42 y 43 de la Ley 80 de 1993 y demás normas que la modifiquen”. (resaltado fuera de texto).

...

El artículo 42 de la Ley 80 de 1993, establece que existe urgencia manifiesta cuando la continuidad del servicio exige el suministro de bienes, o la prestación de servicios, o la ejecución de obras en el inmediato futuro; cuando se presenten situaciones, relacionadas con los estados de excepción; cuando se trate de conjurar situaciones excepcionales relacionadas con los hechos de calamidad o constitutivos de fuerza mayor o desastre que demanden actuaciones inmediatas y en general cuando se trate de situaciones similares que imposibiliten acudir a los procedimientos de selección o concurso público.

Que el artículo 43 ibidem, establece respecto del control fiscal de dicha figura, que de manera inmediata después de celebrados los contratos originados en la

*Escuchamos, Observamos, Controlamos*



<b>CONTRALORÍA GENERAL DE SANTANDER</b>	CÓDIGO: REPE-61-01
	Página 10 de 14

urgencia manifiesta, estos y el acto administrativo que la declaró, junto con el expediente contentivo de los antecedentes administrativos de la actuación y de las pruebas y de los hechos, se enviará al funcionario u organismo que ejerza el control fiscal en la respectiva entidad, el cual deberá pronunciarse sobre los hechos y circunstancias que determinaron tal declaración.

De conformidad con el Estatuto General de Contratación, de la Administración Pública, en concordancia con la ley 1150 de 2007, artículo 2 numeral 4 literal (a), como regla general y expresión del principio de transparencia, la selección del contratista se celebra a través de una licitación pública o concurso público, no obstante, lo cual, coexisten excepciones que permiten contratar directamente como en el caso de una Calamidad Pública o Emergencia Sanitaria.

Existen circunstancias que caracterizan la declaratoria de la Calamidad Pública en la que hay de por medio motivos superiores de interés colectivo, con mayor razón son de obligatoria aplicación los objetivos de contratación administrativa, esto es el cumplimiento de los fines estatales, la continua y eficiente prestación de los servicios públicos y la efectividad de los derechos e intereses de los administrados, toda vez que de conformidad con el artículo 2 de la Constitución Política, son fines esenciales del Estado: *“servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución; facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan y en la vida económica, política, administrativa y cultural de la Nación”*.


En consideración a lo anterior, y teniendo en cuenta que este ente de control debe velar por el recto cumplimiento de la normatividad legal vigente, confrontará la actuación del ejecutivo municipal, realizando un análisis de los fundamentos fácticos que sirvieron de base para llevar a cabo el proceso de contratación mediante la declaratoria de Calamidad Pública en el Municipio Landázuri, Santander, mediante el Decreto No. 068 del 28 de agosto de 2023, proferido por el alcalde municipal, para determinar si se enmarcaron en la legalidad respetando los debidos procedimientos.

Así pues, allegada la documentación, se procediera por parte de este ente de control, a verificar la legalidad y viabilidad de los documentos contractuales relacionados con la Calamidad Pública declarada en el Municipio Landázuri Santander, con el fin de conjurar la referida calamidad y que dio lugar al siguiente contrato:

-Contrato de Suministro número 179 del 2023 suscrito el pasado 14 de septiembre del 2023, entre el municipio Landázuri Santander y la Corporación para el Fortalecimiento Institucional y Empresarial Colombiano identificado con NIT 830.511.371-1 cuyo objeto contractual consistió en el “suministro de materiales para la intervención prospectiva y atención según decreto 068 de 2023 en el municipio de Landázuri Santander”, por valor MIL ONCE MILLONES CIENTO CUARENTA Y TRES MIL OCHOCIENTOS DIECIOCHO PESOS CON OCHENTA Y NUEVE CENTAVOS (\$ 1.011.143.818,89).

Para ser más específicos nos permitimos referir que los elementos suministrados e incluidos a través de la minuta del contrato número 179 del 2023, fueron,

*Escuchamos, Observamos, Controlamos*

	<b>CONTRALORÍA GENERAL DE SANTANDER</b>	<b>CÓDIGO: REPE-61-01</b>
	<b>RESOLUCIONES</b>  <b>DESPACHO DEL CONTRALOR GENERAL DE SANTANDER</b>	<b>Página 11 de 14</b>

cemento, arena, triturado, barras de acero, tubos, uniones, pegantes, tanques, tejas, caballetes, enchapes, tornillos, alambres, tomacorriente, combos de sanitarios, ladrillos, malla electro soldada, cercha rectangular, pintura y transporte de esos elementos a los sitios de destino o mejor a los lugares en los que según las actas del Consejo municipal de gestión del riesgo, ocurrieron los daños provocados por la temporada invernal.

En este momento es pertinente anotar que cuando una de las entidades estatales que define el artículo 2 de la Ley 80 de 1993, inicia un proceso de contratación estatal, deberá por regla general, en virtud de su naturaleza pública, aplicar las reglas y los principios establecidos por el Estatuto General de Contratación y sus normas concordantes, donde se comprenden procedimientos de selección como la licitación o concursos públicos, contratación directa, contratación con y sin formalidades plenas; además de cláusulas excepcionales al derecho común, principios como los de transparencia, economía y responsabilidad, deber de selección objetiva, etc.


De igual forma la ley 1150 de 2007, contempla las modalidades de selección y en su artículo 2º numeral 1º, como regla general ordena que la escogencia del contratista se efectuará a través de licitación pública señalando las excepciones en las que no se aplicará esta modalidad, numerales 2º, 3º, y 4º.

Para el caso que nos ocupa el numeral 4º del artículo 2º de la ley 1150 de 2007, establece: Contratación Directa. “La modalidad de selección de contratación directa, solamente procederá en los siguientes casos: a) Urgencia Manifiesta, b) contratación de empréstitos, c) contratos interadministrativos. En igual sentido el artículo 42 de la ley 80 de 1993, dispone: “Existe urgencia Manifiesta cuando se trate de conjurar situaciones excepcionales relacionadas con hechos de calamidad o constitutivos de fuerza mayor o desastre que demanden actuaciones y, en general, cuando se trate de situaciones similares que imposibiliten acudir a los procedimientos públicos de selección”.

En esos casos excepcionales de urgencia, en donde está de por medio motivos superiores de interés colectivo, con mayor razón se debe dar obligatoria aplicación a los objetivos de la contratación administrativa, previstos en el artículo 3º del Estatuto de la Contratación Pública, a saber: el cumplimiento de los fines estatales, la continua y eficiente prestación de los servicios públicos, y la efectividad de los derechos e intereses de los administrados que colaboran con entidades y organismos del Estado en la consecución de dichos propósitos, los mismos que otorgan un fundamento adicional al procedimiento de excepción que es materia de estudio.

Nuestro Ordenamiento Jurídico reconoce la presencia de circunstancias fácticas que requieren de una pronta solución, en aras de evitar que se vea afectado el interés público o se vea suspendida la prestación del servicio. Por ello el Legislador ha permitido que si se cumplen con ciertas exigencias se adquieran bienes, obras o servicios de manera directa, sacrificando de esta manera el proceso concursario o licitatorio. Siendo que es una figura excepcional no podrá ser utilizada sino para los fines establecidos en la norma, so pena de transgredir el ordenamiento jurídico, pues con fundamento en el numeral 5 del artículo 54 de

*Escuchamos, Observamos, Controlamos*

	<b>CONTRALORÍA GENERAL DE SANTANDER</b>		<b>CÓDIGO: REPE-61-01</b>
	<b>RESOLUCIONES</b>		
	<b>DESPACHO DEL CONTRALOR GENERAL DE SANTANDER</b>		Página 12 de 14

la Ley 1952 de 2019, constituye falta gravísima el *“Aplicar la urgencia manifiesta para la celebración de los contratos sin existir las causales previstas en la ley.”* Según se indicó, el procedimiento de contratación por declaración de urgencia manifiesta o calamidad pública, es un mecanismo al cual se debe recurrir cuando las condiciones normales de la administración se vean alteradas por situaciones de calamidad, circunstancias de fuerza mayor o desastre ajenas a su control, que no permitan cumplir con el proceso regular y, por lo tanto, impidan adelantar el proceso licitatorio, selección abreviada o de concurso de méritos con todos las rigurosidad que cada uno de esos procedimientos comprende conformado por la apertura del proceso; la elaboración del pliego de condiciones; la publicación de los avisos que dan a conocer el proceso de que se trate; la presentación de propuestas; en algunos casos, la celebración de audiencia para aclarar aspectos del pliego de condiciones; la elaboración de estudios técnicos, económicos y jurídicos de las propuestas; la elaboración de los informes evaluativos de las propuestas y su traslado a los oferentes para las observaciones pertinentes; la adjudicación previa a la celebración del contrato.

En el anterior contexto legal, este Despacho de la Contraloría General de Santander, analiza las afectaciones ocurridas en el municipio de Landázuri Santander el pasado mes de agosto.

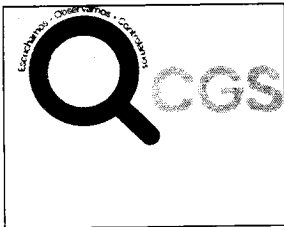
Inicialmente se debe mencionar que la documentación remitida en medio magnético, incluye un registro fotográfico que ilustra de manera suficiente las afectaciones que provocó la temporada de lluvias ocurrida en el mes de agosto en el municipio de El Landázuri Santander, y es que de hecho esta Contraloría reconoce que los efectos devastadores que las fuertes lluvias están generando en las comunidades o municipios del Departamento de Santander por efecto del calentamiento global y de fenómenos climatológicos ampliamente conocidos como es el caso del fenómeno del niño, que provoca altas temperaturas por el calentamiento de los océanos, a la par de lluvias torrenciales.

Ahora bien, el objeto contractual suscrito a fin de brindar ayuda a los damnificados o restaurar áreas afectadas, evidencia que ciertamente existe coherencia en las adquisiciones con las afectaciones viales, en acueductos y en viviendas, provocadas por las lluvias en ese municipio, con lo que ciertamente se cumple con los postulados y principios que rigen la contratación pública anteriormente referido.

En el mismo sentido y de cara a la oportuna respuesta, como requisito indispensable en las contrataciones de calamidad pública, advierte este Ente de Control que las afectaciones provocadas por la temporada invernal fueron sufridas a partir del 24 de agosto del 2023 y el contrato como respuesta para conjurar o reparar esas afectaciones data del pasado 14 de septiembre del 2023, es decir que hubo actuaciones diligentes de la administración pública municipal de Landázuri, lo que evidencia, en lo que atañe a las adquisiciones, el ánimo de la administración municipal en restaurar el orden perturbado por la temporada invernal.

En conclusión, advierte este Contraloría General de Santander, que existió consonancia entre el decreto y el hecho generador, además de que el objeto

*Escuchamos, Observamos, Controlamos*



contractual, tuvo propósito restaurativo y la fecha de suscripción del mismo se realizó en un plazo prudente y aceptable a fin de conjurar afectaciones y evitar emergencias de salubridad por cuenta del colapso del sistema de acueducto, así como también evitar parálisis comercial por la inundación de las vías terciarias que son vitales para el intercambio comercial, amén de las reparaciones en las vías terciarias, es decir, entre el hecho generador y la suscripción del contrato, transcurrieron pocos días, tiempo que para esta Contraloría General de Santander resulta razonable de cara a la naturaleza de las declaratorias de calamidad pública, en el entendido que una característica diferenciadora de este tipo de contratación es el elemento temporal que agrega premura y urgencia a la necesidad de respuesta, hecho que evidentemente se comprobó en el presente análisis de legalidad de contratación por calamidad pública.

Así pues, en lo que respecta al control de legalidad de la contratación suscrita por el municipio de Landázuri Santander, con ocasión de la declaratoria de calamidad pública (Decreto 068 del 28 de agosto del 2023), esta Contraloría General de Santander, realizara pronunciamiento declarándola ajustada, porque evidentemente las afectaciones provocadas por la temporada invernal hicieron necesaria la intervención administrativa a través de la suscripción del contrato de suministro referido en precedencia y que tuvo como finalidad conjurar esas afectaciones.

Con fundamento en los anteriores argumentos y lo dispuesto por el artículo 43 de la ley 80 de 1993, en concordancia con la ley 1150 de 2007, artículo 2 numeral 4 literal (a) y el Decreto 2474 de 2008 artículo 77 parágrafo 1 y la Ley 1523 de 2012 el Despacho de la Contraloría General de Santander (E),

**RESUELVE**


**ARTICULO PRIMERO. DECLARAR AJUSTADO** a lo dispuesto en el artículo 42 y 43 de la Ley 80 de 1993, la contratación suscrita por **MARLON ADRIAN BALLEEN CASTELLANOS** alcalde del municipio de Landázuri Santander, en el marco de la Calamidad Pública declarada mediante Decreto número 068 del 28 de agosto del 2023, conforme a lo señalado en la parte motiva del presente proveído.

**ARTICULO SEGUNDO: NOTIFICAR** la presente decisión al señor, **MARLON ADRIAN BALLEEN CASTELLANOS**, identificado con la cédula de ciudadanía Nro. 80'125.178 expedida en Bogotá D.C , en calidad de alcalde del municipio de Landázuri Santander, indicándole que contra la misma procede recurso de vía administrativa.

**ARTICULO TERCERO. PUBLICAR** el contenido de la presente resolución en la página web de la entidad.

**ARTICULO CUARTO:** Culminado el trámite indicado en el procedimiento "urgencias manifiestas o calamidades publicas CAPR 05-02", compulsar copias a la Subcontraloría para Control Fiscal, para su conocimiento y fines pertinentes.

*Escuchamos, Observamos, Controlamos*

	<b>CONTRALORÍA GENERAL DE SANTANDER</b>	<b>CÓDIGO: REPE-61-01</b>
	<b>RESOLUCIONES</b>  <b>DESPACHO DEL CONTRALOR GENERAL DE SANTANDER</b>	<b>Página 14 de 14</b>


**ARTICULO QUINTO.**    **ARCHIVAR** el presente proveído una vez culminadas de forma definitiva las diligencias administrativas.

**COMUNÍQUESE Y CUMPLASE.**

Expedida    en Bucaramanga a los,    3 1 OCT 2023

  
**BLANCA LUZ CLAVIJO DIAZ**  
 Contralor General de Santander (E)

Proyectó: Sandra Milena Rey Delgado

Revisó: YENNY KATERIN RUBIO ORTEGA, Contralora Auxiliar de Santander (e) 

*Escuchamos, Observamos, Controlamos*

Gobernación de Santander – Calle 37 No. 10-30 Tel. 6306420 Fax (7) 6306416 Bucaramanga Colombia  
[www.contraloriasantander.gov.co](http://www.contraloriasantander.gov.co)